

Overzicht wijziging op de Verordening sociaal domein Alphen aan den Rijn met ingang van 1 oktober 2019

Oud	Nieuw	Reden wijziging
<p>Artikel 1 Begrippen</p> <p>Lid 3. In deze verordening wordt verder verstaan onder:</p> <p>a. algemene voorziening: een voorziening als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wmo, een vrij toegankelijke voorziening als bedoeld in de Jeugdwet en een voorliggende voorziening als bedoeld in artikel 15 van de Participatiewet.</p> <p>b. algemeen gebruikelijke voorziening: een voorziening die niet speciaal bedoeld is voor mensen met een beperking en die algemeen verkrijgbaar is en niet of niet veel duurder is dan vergelijkbare producten.</p> <p>c. Blijverslening: een lening die, na toewijzing door het college, door het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn) kan worden verstrekt aan een inwoner ten behoeve van de financiering van de door het college aanvaarde werkelijke kosten van de maatregelen, die worden getroffen in de woning.</p>	<p>Artikel 1 Begrippen</p> <p>Lid 3. In deze verordening wordt verder verstaan onder:</p> <p>Sub a : ongewijzigd</p> <p>b. algemeen gebruikelijke voorziening: <i>een voorziening die niet speciaal bedoeld is voor mensen met een beperking en die algemeen verkrijgbaar is en niet of niet veel duurder is dan vergelijkbare producten, diensten, activiteiten of andere maatregelen.</i></p> <p>Sub c en d: ongewijzigd</p>	<p>Een definitie van het begrip gebruikelijke hulp ontbrak in de Verordening. Dit is nu toegevoegd.</p> <p>De definitie van het begrip mantelzorg wordt overgeheveld van de Nadere regels naar de Verordening omdat in de Verordening het begrip mantelzorg ook wordt gebruikt.</p> <p>Verder is de definitie van mantelzorg aangepast omdat er nu een nieuwe wettelijke definitie is.</p> <p>De definitie van maatschappelijke opvang is toegevoegd. In artikel 11c van de Verordening een lid is toegevoegd waarmee het begrip maatschappelijke opvang in de Verordening wordt gebruikt.</p> <p>De definitie algemeen gebruikelijke voorziening bevat een tekstuele verduidelijking.</p>

<p>d. college: college van burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn.</p> <p>e. integraal plan: het hulpverleningsplan als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet al dan niet gecombineerd met het persoonlijk plan als bedoeld in de Wmo en/of een plan, gerelateerd aan de Participatiewet, voor één of meer personen of volgens de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.</p> <p>f. inwoner: iemand die woont in de gemeente Alphen aan den Rijn. Hieronder worden ook jeugdigen en/of hun (pleeg)ouders verstaan die in de gemeente Alphen aan den Rijn hun woonplaats hebben, zoals bedoeld in de Jeugdwet.</p> <p>g. maatwerkvoorziening: een voorziening als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wmo, een individuele voorziening als bedoeld in de Jeugdwet en een voorziening als bedoeld in artikel 7 en 35 van de Participatiewet en artikel 34 van de IOAW/IOAZ.</p> <p>h. norm:</p> <p>1° toepasselijke bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de Participatiewet, of</p> <p>2° grondslag van de uitkering als bedoeld in artikel 5 van de IOAW/IOAZ voor zover sprake is van een uitkering op grond van</p>	<p>e. <i>gebruikelijke hulp: de hulp die naar algemeen aanvaarde opvattingen in redelijkheid mag worden verwacht van de echtgenoot, ouders, inwonende kinderen of andere huisgenoten.</i></p> <p>Sub e (oud) en f (oud): vernummerd tot sub f en g</p> <p>.</p> <p>h. <i>maatschappelijke opvang: Onderdak en begeleiding voor personen die de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving, niet zijnde personen die de thuissituatie hebben verlaten in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld.</i></p> <p>Sub g (oud): vernummerd tot sub i</p> <p>j. <i>Mantelzorg: hulp ten behoeve van zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen, opvang, jeugdhulp, het opvoeden en opgroeien van jeugdigen en zorg en overige diensten als bedoeld in de Zorgverzekeringswet, die rechtstreeks</i></p>	
---	---	--

<p>die wetten.</p> <p>i. persoonsgebonden budget (pgb): een bedrag waarmee inwoners zelf hun jeugdhulp, ondersteuning of hulpmiddel kunnen inkopen.</p> <p>j. sociaal netwerk: het netwerk van personen waar een inwoner een hulpvraag kan neerleggen, bestaande uit bijvoorbeeld familie, vrienden en burens.</p> <p>k. team: het integraal ondersteuningsteam dat kan bestaan uit:</p> <p>1. jeugdhulpverleners die consultatie en advies, basisdiagnostiek, ambulante jeugdhulp en zorgcoördinatie bieden aan jeugdigen en/of hun (pleeg)ouders of zorgen voor de toeleiding naar gespecialiseerde jeugdhulp als de jeugdige en/of de (pleeg)ouders niet op eigen kracht en binnen eigen mogelijkheden uit de jeugdhulpvraag komen.</p> <p>2. medewerkers die over verschillende expertises beschikken en samen inwoners begeleiden als zij niet op eigen kracht en binnen eigen mogelijkheden uit de hulpvraag komen.</p> <p>l. uitkering: algemene bijstand op grond van de Participatiewet of een uitkering op grond van de IOAW of IOAZ.</p> <p>m. werk en inkomen: hieronder verstaan</p>	<p><i>voortvloeit uit een tussen personen bestaande sociale relatie en die niet wordt verleend in het kader van een hulpverlenend beroep.</i></p> <p>Sub h tot en met sub m (oud): vernummen tot sub k t/m p.</p>	
---	--	--

we de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ en de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.		
<p>Artikel 3. Het gesprek, verslag en integraal plan</p> <p>Lid 1. In het gesprek over de hulpvraag tussen het team, de inwoner en mogelijk andere betrokkenen kan onder meer aan de orde komen:</p> <p>a. de mogelijkheid van de inwoner om zelf of met ondersteuning uit het sociaal netwerk een oplossing voor de hulpvraag te vinden;</p> <p>b. de mogelijkheden om gebruik te maken van een voorziening op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning of werk en inkomen, die niet onder de Jeugdwet, Participatiewet, IOAW, IOAZ, Wet gemeentelijke schuldhulpverlening of Wmo vallen;</p> <p>c. de mogelijkheden om gebruik te maken van een algemene voorziening;</p> <p>d. de mogelijkheden om een maatwerkvoorziening in te zetten.</p> <p>Lid 2. Afhankelijk van de hulpvraag stelt het team samen met de inwoner een verslag en/of een integraal plan op vanuit het principe één gezin, één plan.</p> <p>Lid 3. In dit verslag en/of integraal plan</p>	<p>Artikel 3. Het gesprek, verslag en integraal plan</p> <p>Lid 1. In het gesprek over de hulpvraag tussen het team, de inwoner en mogelijk andere betrokkenen kan onder meer aan de orde komen:</p> <p>a. <i>de mogelijkheid van de inwoner om op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, mantelzorg of met ondersteuning uit het sociaal netwerk een oplossing voor de hulpvraag te vinden;</i></p> <p>Sub b tot en met d: ongewijzigd</p> <p>Lid 2 tot en met 5: ongewijzigd</p>	<p>Gebruikelijke hulp en mantelzorg worden toegevoegd om te verduidelijken dat naast eigen kracht en het sociaal netwerk ook gebruikelijke hulp en mantelzorg een rol spelen bij het vinden van een oplossing voor de hulpvraag van een cliënt. Dit is zo geregeld in de Wmo (artikel 2.3.2, lid 4) en de Jeugdwet (artikel 2.3 lid 1)</p>

<p>wordt een overzicht opgenomen van de te nemen vervolgstappen en het gewenste resultaat.</p> <p>Lid 4. Indien er een integraal plan wordt opgesteld dan wordt onder andere aangegeven van welke voorzieningen gebruik wordt gemaakt en/of voor welke maatwerkvoorzieningen de inwoner een aanvraag bij het college indient.</p> <p>Lid 5. Als er een verslag of een integraal plan wordt gemaakt dat betrekking heeft op de Jeugdwet en/of de Wmo, dan wordt dit toegestuurd aan de betreffende inwoner, tenzij deze heeft aangegeven hierop geen prijs te stellen.</p>		
<p>Artikel 5. Verstrekken van een maatwerkvoorziening</p> <p>Lid 1. Het college besluit een maatwerkvoorziening te verstrekken voor zover in het verslag of integraal plan wordt aangegeven dat de inwoner:</p> <p>a. op eigen kracht of met zijn sociaal netwerk geen oplossing voor zijn hulpvraag kan vinden, en</p> <p>b. geen oplossing kan vinden voor zijn hulpvraag door, al dan niet gedeeltelijk, gebruik te maken van een algemene</p>	<p>Artikel 5. Verstrekken van een maatwerkvoorziening</p> <p>Lid 1. Het college besluit een maatwerkvoorziening te verstrekken voor zover in het verslag of integraal plan wordt aangegeven dat de inwoner:</p> <p>a. <i>op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, mantelzorg of met zijn sociaal netwerk geen oplossing voor zijn hulpvraag kan vinden, en</i></p> <p>Sub b tot en met d: ongewijzigd.</p>	<p>Gebruikelijke hulp en mantelzorg worden toegevoegd als verdere invulling van de wettelijke voorwaarde (Wmo artikel 2.3.2, lid 4 en de Jeugdwet artikel 2.3 lid 1) omdat naast eigen kracht en het sociaal netwerk ook gebruikelijke hulp en mantelzorg een rol spelen bij het vinden van een oplossing voor de hulpvraag van een cliënt.</p>

<p>voorziening, en c. met deze voorziening zelfredzaam wordt of kan participeren, en d. geen gebruik kan maken van een voorziening die algemeen gebruikelijk is. (...) </p> <p>Lid 6. Het college kan een door hem daartoe aangewezen adviesinstantie om advies vragen indien: c. het een melding of aanvraag betreft van een inwoner die niet eerder een voorziening heeft gehad of met wie niet eerder een gesprek als bedoeld in artikel 3 gevoerd is; d. het een melding of aanvraag betreft van een inwoner die wel eerder een voorziening heeft gehad of met wie wel eerder een gesprek als bedoeld in artikel 3 gevoerd is, maar van wie de omstandigheden zodanig veranderd zijn dat die gewijzigde omstandigheden de noodzaak van een voorziening of de soort van voorziening kunnen beïnvloeden; e. het college dat overigens gewenst vindt.</p>	<p>Lid 2 tot en met 5 ongewijzigd.</p> <p>Lid 6. <i>Het college kan nadere regels stellen over het beoordelen van gebruikelijke hulp.</i></p> <p>Lid 6. vernummeren tot lid 7.</p>	<p>Het college kan nadere regels stellen over hoe beoordeeld wordt of sprake is van gebruikelijke hulp (nieuw lid 6). Hiervoor wordt een afwegingskader toegevoegd als bijlage III bij de Nadere regels.</p>
<p>Artikel 7. Maatwerkvoorziening via een pgb</p>	<p>Artikel 7. Maatwerkvoorziening via een pgb</p>	

<p>Lid 1. Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de Jeugdwet en/of artikel 2.3.6 van de Wmo.</p> <p>Lid 2. De hoogte van het pgb bedraagt maximaal de kosten van een vergelijkbare voorziening in natura.</p> <p>Lid 3. Het college bepaalt bij nadere regels op welke wijze de hoogte van een pgb wordt vastgesteld en onder welke voorwaarden de inwoner aan wie een pgb wordt verstrekt, de jeugdhulp of ondersteuning kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk.</p>	<p>Lid 1. ongewijzigd</p> <p>Lid 2. <i>De hoogte van een pgb:</i></p> <p><i>a. wordt bepaald aan de hand van het verslag of integraal plan;</i></p> <p><i>b. is per product getoetst aan de tarieven van een groep van vergelijkbare gemeenten;</i></p> <p><i>c. is toereikend om veilige, doeltreffende, cliëntgerichte en kwalitatief goede ondersteuning in te kopen en;</i></p> <p><i>d. bedraagt maximaal de kosten van een vergelijkbare voorziening in natura of de tarieven in artikel 6 van de Nadere regels.</i></p> <p>Lid 3. <i>Als voor de aangevraagde maatwerkvoorziening het tweede lid, onder d niet toereikend is, dan wordt ter bepaling van de hoogte van het pgb:</i></p> <p><i>a. een nader gesprek gevoerd met de aanbieder van de hulp of ondersteuning;</i></p> <p><i>b. indien nodig één of meerdere offertes opgevraagd.</i></p> <p>Lid 4. <i>Het pgb is bedoeld om ondersteuning in te kopen. Inwoners die met een pgb ondersteuning inkopen, mogen dit pgb niet besteden aan reiskosten voor hulpverleners, administratiekosten, bemiddelingskosten of kosten voor belangenbehartiging. Vervoerskosten van de inwoner van en</i></p>	<p>Op grond van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) blijkt dat de gemeenteraad bij verordening moet vaststellen op welke wijze de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld waarbij geldt dat de hoogte toereikend moet zijn. Delegatie aan het college is niet toegestaan.</p> <p>De in artikel 5 Nadere regels opgenomen bepalingen over de hoogte van het pgb zijn daarom aangepast en overgeheveld naar artikel 7 van de Verordening.</p> <p>Lid 2</p> <p>Om te bepalen of de pgb tarieven toereikend zijn, zijn de ondersteuningsvormen en bijbehorende tarieven getoetst aan vergelijkbare gemeenten.</p> <p>Lid 3</p> <p>Bij het vaststellen van een pgb tarief is er altijd ruimte voor maatwerk. In uitzonderlijke situaties kan een tarief afwijkend worden vastgesteld. Wel zal dan altijd een nader gesprek gevoerd worden met een aanbieder en indien nodig offertes worden opgevraagd.</p>
---	---	---

<p>Lid 4. Het college verstrekt geen pgb voor het collectief vraagafhankelijk vervoer (CVV).</p>	<p><i>naar dagactiviteiten kunnen slechts onderdeel zijn van het pgb conform artikel 6 lid 3 van de Nadere regels.</i></p> <p>Lid 5. <i>De tegemoetkoming voor een hulp uit het sociaal netwerk als bedoeld in artikel 2 van de Uitvoeringsregeling Wmo 2015 bedraagt maximaal €141 per kalendermaand bij logeren en dagbesteding.</i></p> <p>Lid 6. <i>Het pgb kan gedurende het jaar naar behoefte flexibel ingezet worden.</i></p> <p>Lid 7. <i>Het college kan nadere regels en voorwaarden stellen over de toekenning van een pgb.</i></p> <p>Lid 8. <i>Het college stelt de tarieven vast en kan de tarieven jaarlijks indexeren.</i></p> <p>Lid 4. vernummeren tot lid 9</p>	<p>Lid 4 Ongewijzigd, overgeheveld van artikel 5 lid 3 Nadere regels.</p> <p>Lid 5 Dit lid is toegevoegd naar aanleiding van een op 10 december 2018 gepubliceerde ministeriële regeling voor hulp uit het sociaal netwerk. Per 2018 geldt het recht op wettelijk minimumloon voor alle personen die tegen beloning arbeid verrichten op basis van een overeenkomst. Dit leidde tot de ongewenste situatie dat personen uit het sociaal netwerk hoge bedragen ontvingen voor logeren en dagbesteding omdat dit om veel uren gaat. De minister heeft dit nu gerepareerd met deze ministeriële regeling. In het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is een maximale vergoeding van €141 per kalendermaand opgenomen. De gemeente Alphen aan den Rijn neemt dit maximale bedrag op in haar Verordening als tegemoetkoming per maand voor schoonmaakmiddelen, levensmiddelen, kleding en reiskosten ten behoeve van de hulp.</p>
---	--	--

<p>Artikel 11c. Aanvullende voorwaarden voor maatwerkvoorzieningen Wmo</p> <p>Lid 1. Een inwoner die beperkingen in de zelfredzaamheid of participatie ondervindt, kan in aanmerking komen voor een maatwerkvoorziening indien de maatwerkvoorziening een passende bijdrage levert aan de zelfredzaamheid of participatie van de inwoner zodat de inwoner zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kan blijven. Een inwoner komt in aanmerking voor een maatwerkvoorziening, indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de maatwerkvoorziening de inwoner ondersteunt bij het zich handhaven in de samenleving; b. de maatwerkvoorziening een passende bijdrage levert aan de behoefte van de inwoner aan beschermd wonen of opvang; c. de maatwerkvoorziening een situatie realiseert waarin de inwoner, indien mogelijk, in staat wordt gesteld zich zo snel mogelijk weer op eigen kracht te handhaven in de samenleving. <p>Lid 2. Voor het aanvragen van de maatwerkvoorziening beschermd wonen dient de inwoner een aanvraag te doen bij de centrumgemeente Leiden.</p> <p>Lid 3. Als een maatwerkvoorziening noodzakelijk is ter vervanging van een</p>	<p>Lid 1. Ongewijzigd</p> <p>Lid 2. Ongewijzigd</p>	
--	---	--

<p>eerder door het college verstrekte voorziening, wordt deze slechts verstrekt, als:</p> <p>a. de eerder verstrekte voorziening technisch is afgeschreven, of;</p> <p>b. de eerder verstrekte voorziening vervroegd technisch is afgeschreven door omstandigheden die niet aan de inwoner zijn toe te rekenen, of;</p> <p>c. de eerder verstrekte voorziening niet langer een oplossing biedt voor de behoefte van de inwoner aan ondersteuning.</p> <p>Lid 4. Hulpmiddelen en woningaanpassingen worden niet verstrekt indien deze niet langdurig noodzakelijk zijn.</p> <p>Lid 5. Het college kan nadere regels stellen ter uitvoering van dit artikel.</p>	<p>Nieuw lid 3 <i>Voor het aanvragen van de maatwerkvoorziening maatschappelijke opvang dient de inwoner een aanvraag te doen bij de centrumgemeente Leiden, ook als nog niet duidelijk is in welke gemeente er uiteindelijk aanspraak gemaakt kan worden op deze voorziening.</i></p> <p>Lid 3 t/m 5: vernummeren tot lid 4 tot en met 6.</p>	<p>De VNG heeft een nieuw convenant Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang opgesteld om de landelijke toegankelijkheid voor de maatschappelijke opvang in Nederland te waarborgen. Dit om te voorkomen dat inwoners die zijn aangewezen op maatschappelijke opvang worden afgewezen voor toegang tot eerste opvang in een gemeente, zonder dat duidelijk is in welke gemeente zij wél aanspraak op toegang kunnen maken.</p>
<p>Artikel 26. Regels voor bijdragen in de kosten voor Wmo voorzieningen</p> <p>Lid 1. Voor een algemene voorziening wordt geen bijdrage in de kosten gevraagd. De aanbieder van een algemene voorziening kan aan de cliënt een vergoeding vragen ter gehele of gedeeltelijke compensatie van de algemeen gebruikelijke kosten die onderdeel uitmaken van de algemene voorziening, voor zover dat tussen college</p>	<p>Artikel 26. Regels voor bijdragen in de kosten voor Wmo voorzieningen</p> <p>Lid 1. ongewijzigd</p>	<p>In het regeerakkoord is afgesproken dat er een abonnementstarief wordt ingevoerd. Dit tarief houdt in dat er een maximale bijdrage van € 17,50 per vier weken voor maatwerkvoorzieningen per 1 januari 2019 van kracht is. Hiervoor is een aanpassing aan de Verordening noodzakelijk.</p> <p>Lid 4</p>

<p>en aanbieder is afgesproken. Het gaat hierbij om algemeen gebruikelijke kosten zoals voor het gebruik van consumpties, maaltijden en het gebruik van materialen bij dagbesteding.</p> <p>Lid 2. De vergoeding, bedoeld in het vorige lid, bedraagt nooit meer dan de kostprijs van de voorziening.</p> <p>Lid 3. Voor een maatwerkvoorziening (in natura of pgb) kan aan de inwoner een bijdrage in de kosten gevraagd worden overeenkomstig het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 zolang hij/zij gebruik maakt van de maatwerkvoorziening of gedurende de periode waarvoor het pgb wordt verstrekt en afhankelijk van het inkomen en vermogen van de inwoner en zijn/haar echtgeno(o)t(e) of partner.</p> <p>Lid 4. Voor alle categorieën personen, genoemd in artikel 3.8 eerste lid van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 wordt de bijdrage, dan wel het totaal van de bijdragen, verlaagd door het percentage, genoemd in dat lid, te verlagen naar 10%.</p> <p>Lid 5. De kostprijs van:</p> <p>a. een maatwerkvoorziening wordt bepaald door een aanbesteding, na consultatie in de markt of na overleg met de aanbieder;</p> <p>b. een voorziening voor begeleiding is</p>	<p>Lid 2. ongewijzigd</p> <p>Lid 3. ongewijzigd</p> <p>Lid 4. vervallen</p> <p>Lid 5. <i>De kostprijs van een maatwerkvoorziening wordt bepaald door een aanbesteding, na consultatie in de markt of na overleg met de aanbieder.</i></p>	<p>De Gemeente Alphen aan den Rijn heeft de afgelopen jaren de eigen bijdrage voor haar inwoners structureel verlaagd door een percentage van 10% toe te passen. Inmiddels is het Uitvoeringsbesluit hier ook op aangepast en wordt hier ook 10% genoemd. Hierdoor kan dit lid vervallen.</p> <p>Lid 5 Vanwege de invoering van het abonnementstarief wordt lid 5 geheel vervangen. Lid 5 sub b is niet rechtsgeldig meer.</p> <p>Lid 7 Vanwege de invoering van het abonnementstarief mag maar een maximale bijdrage van € 17,50 per vier weken worden opgelegd.</p>
---	---	---

<p>Lid 8. De bijdrage voor een maatwerkvoorziening of pgb wordt gevraagd zolang de voorziening gebruikt wordt of tot de kostprijs bereikt is.</p> <p>Lid 9.. De bijdrage voor een maatwerkvoorziening of een pgb wordt vastgesteld en geïnd door het Centraal Administratiekantoor (CAK).</p> <p>Lid 10. De bijdrage voor maatschappelijke opvang wordt vastgesteld en geïnd door het CAK als het gaat om mensen met een Wlz-indicatie; de Binnenvest heeft deze taak als het gaat om mensen zonder een Wlz-indicatie die gebruikmaken van de maatschappelijke opvang van de centrumgemeente.</p>	<p>Lid 8. ongewijzigd</p> <p>Lid 9. ongewijzigd</p> <p>Lid 10. ongewijzigd</p>	
<p>Artikel 36. Langdurig laag inkomen Een inwoner heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36 lid 1 van de Participatiewet als gedurende een referteperiode van 36 maanden het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 110% van de voor hem geldende</p>	<p>Artikel 36. Langdurig laag inkomen Een inwoner heeft een langdurig laag inkomen als bedoeld in artikel 36 lid 1 van de Participatiewet als gedurende een referteperiode <i>van 3 jaar het in aanmerking te nemen inkomen in totaal niet hoger</i> is dan 110% van de voor hem</p>	<p>Bij de huidige formulering kan het voorkomen dat iemand uitgesloten wordt van de individuele inkomenstoeslag als gedurende één maand het inkomen hoger was dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Dit is bevestigd door diverse uitspraken van de CRvB.</p>

