

Besluitformulier

Maatschappelijke Ontwikkeling

Zaaknummer : 250980 Datum : 22 mei 2019	Opsteller : L. Koek
Onderwerp: Actualisatie van de Verordening en nadere regels Sociaal domein ingaande 1 oktober 2019	
Besluit: <ol style="list-style-type: none">1. Kennisnemen van de voorgestelde wijziging van de Verordening sociaal domein Alphen aan den Rijn.2. Kennisnemen van de voorgestelde wijziging van de Nadere regels sociaal domein Alphen aan den Rijn.3. De voorgestelde wijziging van de Verordening voor een periode van 6 weken vrijgeven voor inspraak.4. De voorgestelde wijziging van de Verordening en Nadere regels voor een periode van 6 weken voor advies vrijgeven aan de cliëntenadviesraad en de inwonersadviesraad.	

Publiekssamenvatting

Op 1 januari 2015 zijn de Verordening en Nadere regels sociaal domein Alphen aan den Rijn van kracht, waarin het gemeentelijk beleid met betrekking tot de Participatiewet, Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) en de Jeugdwet op integrale wijze zijn opgenomen. De Rijnstreek gemeenten Alphen aan de Rijn, Kaag en Braassem en Nieuwkoop hebben, waar mogelijk, dit beleid met elkaar afgestemd.

Om een aantal redenen zijn er nu wijzigingen nodig om de Verordening en Nadere regels te actualiseren. De voornaamste redenen hiervoor zijn jurisprudentie en wetswijzigingen.

Een aantal artikelen die zowel betrekking hebben de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) als de Jeugdwet worden gewijzigd. Zo is in jurisprudentie bepaald dat de wijze van vaststelling van de hoogte van een persoonsgebonden budget vastgelegd moet worden in de Verordening in plaats van in de Nadere regels. Daarnaast is er een ministeriële regeling van kracht voor een maximale vergoeding voor hulp uit het sociaal netwerk bij logeren en dagopvang. Verder is ten aanzien van de Wmo 2015 de landelijke toegankelijkheid voor maatschappelijke opvang gewaarborgd en is het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 met ingang van 1 januari 2019 gewijzigd waarmee het abonnementstarief voor maatwerkvoorzieningen van kracht is.

Voor de Participatiewet worden de regels voor kwijtschelding van vorderingen bij meewerken aan een schuldregeling, als gevolg van jurisprudentie en wetswijziging, aangepast. Verder zijn de wijzigingen voor de Participatiewet van taalkundige en technische aard.

Het college legt de voorgestelde wijzigingen ter advies voor aan de inwoners- en cliëntenadviesraad van de gemeente Alphen aan den Rijn. Het college geeft de wijzigingen van de Verordening tevens gedurende een periode van 6 weken voor inspraak vrij. Tot slot biedt het college de wijzigingen van de Verordening ter vaststelling aan de raad aan.

Inleiding

Door de invoering van de Jeugdwet, de Wmo 2015 en de Participatiewet is de gemeente sinds 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de ondersteuning van een grote groep inwoners. Om een integrale benadering mogelijk te maken is er voor deze drie wetten een integrale verordening sociaal domein met bijbehorende Nadere regels opgesteld. De Nadere regels zijn net als de Verordening in Rijnstreekverband opgesteld.

Er zijn een aantal wijzigingen nodig om de Verordening en Nadere regels actueel te houden. De voornaamste redenen voor deze wijziging zijn jurisprudentie en wetswijzigingen.

Al deze wijzigingen zijn samen met de Rijnstreekgemeenten geïnventariseerd en hier is een gezamenlijk voorstel voor geschreven. Ook het Serviceplein, de afdeling juridische zaken en Participe zijn hierbij nauw betrokken geweest.

De voorgestelde wijzigingen van de Verordening en Nadere regels en de toelichting met de reden van de wijziging zijn in de bijlagen opgenomen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

- Inwoners zijn zelfredzaam en participeren naar vermogen in de samenleving, met inzet van het sociale netwerk en eventueel professionele ondersteuning als dat nodig is.
- Inwoners voelen zich verantwoordelijk voor zichzelf en voor hun sociale netwerk. De mensen maken de buurt en signaleren en ondernemen zelf actie als ze zich zorgen maken.
- De buurt of wijk is een prettige woon- en leefomgeving voor alle inwoners (inclusieve samenleving).
- De jeugd in Alphen aan den Rijn groeit gezond en veilig op. Ze ontwikkelen hun talenten en kunnen zo, nu en later, naar vermogen deelnemen en bijdragen aan de maatschappij.

Kader

Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, Participatiewet en IOAW/IOAZ.

Argumenten

Met de voorgestelde wijzigingen worden de Verordening en Nadere regels geactualiseerd. Hieronder wordt een overzicht gegeven wat per wet de belangrijkste wijzigingen zijn en wat de reden van de wijziging is.

Wmo/Jeugd

Er is een ministeriële regeling gepubliceerd voor een maximale vergoeding voor hulp uit het sociaal netwerk bij logeren en dagopvang. Hierop is de verordening aangepast. Per 2018 geldt namelijk het recht op wettelijk minimumloon voor alle personen die tegen beloning arbeid verrichten op basis van een overeenkomst. Dit leidde tot de ongewenste situatie dat personen uit

het sociaal netwerk hoge bedragen ontvingen voor logeren en dagbesteding, omdat dit om veel uren gaat. De minister heeft dit nu gerepareerd met deze ministeriële regeling. In het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is een maximale vergoeding van €141 per kalendermaand opgenomen. De gemeente Alphen aan den Rijn neemt dit maximale bedrag op in haar Verordening als tegemoetkoming per maand voor schoonmaakmiddelen, levensmiddelen, kleding en reiskosten ten behoeve van de hulp.

De wijze van vaststelling van de hoogte van een persoonsgebonden budget is nu vastgelegd in de Verordening in plaats van in de Nadere regels. Dit is vereist op basis van jurisprudentie. Wanneer blijkt dat voor een specifieke maatwerkvoorziening het pgb-tarief niet toereikend is, wordt maatwerk geleverd. Het college voert een nader gesprek met de aanbieder van de hulp of ondersteuning indien nodig worden één of meerdere offertes opgevraagd. De tarieven zelf mogen in de Nadere regels blijven staan en worden jaarlijks geïndexeerd.

Wmo

Regels over landelijke toegankelijkheid voor maatschappelijke opvang is nu vastgelegd in de Verordening. De VNG heeft een nieuw convenant Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang opgesteld om de landelijke toegankelijkheid voor de maatschappelijke opvang in Nederland te waarborgen. Dit om te voorkomen dat inwoners die zijn aangewezen op maatschappelijke opvang worden afgewezen voor toegang tot eerste opvang in een gemeente, zonder dat duidelijk is in welke gemeente zij wél aanspraak op toegang kunnen maken.

Abonnementstarief € 17,50 voor maatwerkvoorzieningen is sinds 1 januari 2019 van kracht. Dit is nu ook verankerd in de Verordening. Het abonnementstarief houdt in dat er een maximale bijdrage van € 17,50 per vier weken voor maatwerkvoorzieningen per 1 januari 2019 aan inwoners wordt gevraagd. Hiervoor is een aanpassing aan de Verordening noodzakelijk.

Nog te vormen beleid Wmo

Resultaatgericht indiceren

In de verordening zijn de uitspraken van de CRvB van 8 oktober 2018 en 10 december 2018 over het resultaatgericht indiceren en beschikken en de noodzaak om uren huishoudelijke hulp in de beschikking op te nemen nog niet verwerkt. Minister de Jonge (Volksgezondheid, Welzijn en Sport) heeft op 12 april 2019 de kamer een brief gestuurd, waarin staat dat hij de wet wil veranderen om resultaatgericht beschikken een plek in de Wmo 2015 te willen geven. Ook de VNG is hierover met het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport in overleg.

Zoals de VNG en de minister aangeven is het voor de tussenliggende periode tot de wetswijziging niet wenselijk om wijzigingen aan te brengen gezien dit voor inwoners onduidelijkheid kan opleveren. Het ondersteuningsplan is in onze werkwijze al onderdeel van de indicatie en de overige punten waar wij rekening mee moeten houden volgens de VNG zijn al grotendeels opgenomen in onze werkwijze. Eveneens is in onze verordening aangegeven welke resultaatgebieden wij in onze gemeente hanteren en dat wij op basis van deze resultaatgebieden indiceren. De overige punten wat betreft het resultaatgericht indiceren zal pas bij de volgende actualisatie van de verordening van belang zijn. De VNG is over de consequenties van deze uitspraken nog met het Ministerie van Volksgezondheid, welzijn en Sport in overleg.

Participatiewet

Voor de Participatiewet worden de regels voor kwijtschelding van vorderingen bij meewerken aan een schuldregeling, als gevolg van jurisprudentie en wetswijziging, aangepast. Verder zijn de wijzigingen voor de Participatiewet van niet noemenswaardige aard, namelijk taalkundig en technisch.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

De voorgestelde wijzigingen van de Verordening worden voor inspraak vrijgegeven.

Aan de inwonersadviesraad en de cliëntenadviesraad wordt advies gevraagd over de voorgestelde wijzigingen van de Verordening en de Nadere regels.

Financiële consequenties

Wmo

Sinds 1 januari 2019 is de eigen bijdrage voor hulp en ondersteuning vanuit de Wmo aangepast en betaalt elke klant voor extramurale ondersteuning maximaal € 17,50 per periode van 4 weken. Na ruim drie maanden sinds de invoering van het abonnementstarief, zien we al dat sprake is van een toename van instroom in de Wmo. In de eerste maanden van 2019 is een toename van bijna 20 % te zien ten opzichte van dezelfde periode van 2018. Doordat wij enkel worden gecompenseerd voor de weggevallen inkomsten als gevolg van de invoering van lagere bijdrage van de huidige klanten, worden we geconfronteerd met de financiële meerkosten. In de begroting 2019 is op basis van een aantal aannames rekening gehouden met de invoering van het abonnementstarief. De invoering van deze rijksmaatregel gaat gepaard met de nodige financiële onzekerheden. Op basis van de realisatie van de wmo verstrekkingen van het eerste en tweede kwartaal 2019 kan een eerste prognose 2019 worden gemaakt.

Participatiewet

De wijzigingen in de verordening en nadere regels ten aanzien van de Participatiewet hebben geen financiële gevolgen.

Jeugdwet

De wijzigingen in de verordening en nadere regels ten aanzien van de Jeugdwet hebben geen financiële gevolgen.

Vervolg

Na de inspraakperiode en het advies van de inwonersadviesraad en de cliëntenadviesraad:

- worden de wijzigingen van de Nadere regels voor vaststelling aan het college aangeboden onder voorbehoud van het vaststellen van de verordening door de raad in september 2019;
- worden de wijzigingen van de Verordening opnieuw aan het college aangeboden voor instemming;
- worden de wijzigingen van de Verordening in september aan de raad aangeboden met het verzoek voor definitieve vaststelling.

Bijlage(n):

1. Wijzigingsbesluit van de Verordening sociaal domein Alphen aan den Rijn met ingang van 1 oktober 2019.
2. Tabel met een overzicht van de wijzigingen van de Verordening sociaal domein Alphen aan den Rijn met ingang van 1 oktober 2019.
3. Wijzigingsbesluit van de Nadere regels sociaal domein Alphen aan den Rijn met ingang van 1 oktober 2019.
4. Tabel met een overzicht van de wijzigingen van de Nadere regels sociaal domein Alphen aan den Rijn met ingang van 1 oktober 2019.